ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «СМОЛЕНСКИЙ РАЙОН»СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2023 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024 И 2025 ГОДОВ

1. Основные положения

Управление муниципальным долгом муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области (далее также – муниципальный долг) - это процесс выработки и осуществления стратегии, направленной на привлечение через долговые операции на рынке капитала необходимых для развития муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области заимствований, при соблюдении приемлемых уровней финансового риска и цены привлекаемых денежных средств.

Управление муниципальным долгом является одним из важнейших элементов финансовой политики муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области и представляет собой совокупность мероприятий по регулированию его объема и структуры, определению условий и осуществлению заимствований, регулированию рынка заимствований, реализации мер управления проблемными долгами, обслуживанию и погашению муниципального долга, предоставлению муниципальных гарантий муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области Смоленской области (далее также - муниципальные гарантии), контролю за эффективным использованием заимствованных средств.

Муниципальная долговая политика муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области является частью бюджетной политики, проводимой Администрацией муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области, и управление муниципальным долгом непосредственно связано с бюджетным процессом.

2. Итоги реализации долговой политики

За последние 3 года динамика показателей долговой политики сложилась следующим образом:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | На 01.01.2020 | На 01.01.2021 | На 01.01.2022 |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Объем муниципального долга (тыс. руб.) | 43640,4 | 43640,4 | 43640,4 |
| Объем долговых обязательств по кредитам, полученным муниципальным районом от кредитных организаций (тыс. руб.) | 30000,0 | 30000,0 | 30000,0 |
| Объем муниципального долга в процентном соотношении от налоговых и неналоговых доходов местного бюджета | 14,6 | 13,9 | 12,6 |
| Объем долговых обязательств по кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, в процентном соотношении от налоговых и неналоговых доходов местного бюджета | 10,0 | 9,6 | 8,7 |

3. Основные факторы, определяющие характер и направления

долговой политики

Планирование долговых обязательств муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области (далее также - долговые обязательства) состоит из следующих этапов:

- планирование расходов на обслуживание муниципального долга и исполнение муниципальных гарантий Смоленской области;

- планирование привлечения муниципальных заимствований муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области (далее также - муниципальные заимствования);

- планирование предоставления муниципальных гарантий муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области.

При планировании расходов на погашение и обслуживание долговых обязательств оценивается возможность осуществления данных расходов за счет доходов местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

При планировании вновь привлекаемых муниципальных заимствований муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области и принятии новых обязательств по муниципальным гарантиям должны быть соблюдены ограничения на объемы обязательств и на величину расходов по их обслуживанию и погашению, установленные федеральным и областным законодательством.

Планирование долговых обязательств осуществляется с учетом следующей информации:

- прогноза доходов местного бюджета;

- прогноза поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в муниципальной собственности Смоленской области;

- прогноза расходов местного бюджета, прогнозируемых на очередной финансовый год и плановый период;

- прогноза потребности в бюджетных инвестициях, определяемой на основе приоритетов инвестиционной политики муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области;

- информации о существующих долговых обязательствах.

На основе указанной информации Администрация муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области определяет на очередной финансовый год и плановый период:

- необходимые и возможные объемы привлечения муниципальных заимствований с учетом их влияния на долговую нагрузку;

- предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям;

- структуру муниципального долга;

- объем расходов на обслуживание муниципального долга.

Муниципальные заимствования привлекаются на покрытие дефицита местного бюджета, а также на погашение долговых обязательств.

Результатами планирования долговых обязательств являются:

- программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период;

- программы муниципальных гарантий муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период.

Решение о привлечении муниципальных заимствований принимается Администрацией муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области или органом местного самоуправления муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области, уполномоченным осуществлять заимствования от имени муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области, на основании программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период, утвержденной областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

4. Цели и задачи долговой политики

Реализация муниципальной долговой политики муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов осуществляется в соответствии со следующими целями:

- стабильное обслуживание долговых обязательств муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области;

- прогнозирование и предотвращение рисков, связанных со структурой муниципального долга;

- равномерное распределение долговой нагрузки на местный бюджет;

- совершенствование учета и мониторинга муниципального долга.

В процессе управления муниципальным долгом приоритетными являются следующие задачи:

- обеспечение сбалансированности местного бюджета при недостаточности собственных источников финансирования дефицита местного бюджета;

- поэтапное сокращение объема муниципального долга к объему доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

- снижение дефицита местного бюджета;

- привлечение муниципальных заимствований в объемах, дополняющих доходы местного бюджета до объема, необходимого для обеспечения исполнения принятых бюджетных обязательств;

- достижение эффективного и целевого использования заемных средств;

- учет и регистрация долговых обязательств;

- обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге.

Решение указанных задач направлено на достижение следующих результатов:

- соблюдение ограничений, установленных Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=F811B412E933AE774C49B38A22DBD8220D41C7CED986DF2FFFB01B64B488BB5E2813935461CC72777AAC1CCC89iBOEM) Российской Федерации;

- соблюдение условий соглашений о предоставлении местному бюджету из областного бюджета бюджетных кредитов;

- обеспечение выполнения условий реструктуризации задолженности муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области перед Смоленской областью по бюджетным кредитам, проведенной в соответствии с [Постановлением](consultantplus://offline/ref=F811B412E933AE774C49B38A22DBD8220D41C2CDDE80DF2FFFB01B64B488BB5E2813935461CC72777AAC1CCC89iBOEM) Администрации Смоленской области от 01.09.2016 № 526 «Об утверждении Порядка проведения в 2016 году реструктуризации обязательств (задолженности) по соглашениям о реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам, предоставленным в 2010 - 2012 годах бюджетам муниципальных образований Смоленской области для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов»;

- полнота и своевременность исполнения долговых обязательств;

- сокращение стоимости обслуживания долговых обязательств.

Выполнению поставленных задач будут способствовать:

- реализация основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период;

- реализация муниципальной [программы](consultantplus://offline/ref=F811B412E933AE774C49AD8734B785280F489BC2D986DD71AAE31D33EBD8BD0B7A53CD0D228F617570E64F88DEB174127F5E3AB4CA944Ci6O3M) «Управление муниципальным долгом муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области на 2021 - 2023 годы», утвержденной постановлением Администрации муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области от 27.10.2020 № 1387;

- реализация [плана](consultantplus://offline/ref=F811B412E933AE774C49AD8734B785280F489BC2D987D478AAE21D33EBD8BD0B7A53CD0D228F61777BB21ECD83B72044250A36AACF8A4F60CC7680DCi1O7M) мероприятий по росту доходного потенциала бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению муниципального долга в целях оздоровления муниципальных финансов муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области на период до 2024 года.

В соответствии с целями и задачами муниципальной долговой политики муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области определены критерии оценки реализации муниципальной долговой политики муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее также - критерии оценки).

Реализация муниципальной долговой политики Смоленской области заключается в анализе соответствия текущих значений критериев оценки значениям критериев оценки.

Критерии оценки реализации муниципальной долговой политики

Смоленской области на 2022 год и на плановый период

2023 и 2024 годов

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | На 01.01.2022 | На 01.01.2023 | На 01.01.2024 | На 01.01.2025 |
| Объем муниципального долга (тыс. руб.) | 43640,4 | 43640,4 | 43640,4 | 43640,4 |
| Объем долговых обязательств по кредитам, полученным муниципальным районом от кредитных организаций (тыс. руб.) | 30000,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Объем муниципального долга в процентном соотношении от налоговых и неналоговых доходов местного бюджета | не более 12,6 | не более 10,4 | не более 10,5 | не более 9,6 |

5. Инструменты реализации долговой политики

Долговая политика реализуется посредством:

- рыночных инструментов (кредиты, привлеченные от кредитных организаций);

- нерыночных инструментов (бюджетные кредиты, привлекаемые из бюджета Смоленской области).

Привлечение кредитных ресурсов планируется осуществлять с учетом складывающейся на рынке конъюнктуры, что позволит в случае нехватки бюджетных средств привлекать и погашать кредитные ресурсы в кратчайшие сроки, а также обеспечит экономию бюджетных средств на обслуживании муниципального долга.

В целях определения оптимального набора инструментов заимствований, а также благоприятных для привлечения заемных ресурсов моментов выхода на рынок необходимы анализ рисков и определение предполагаемой стоимости заимствований.

Важная роль отводится ответственному планированию долговых обязательств, а также расходов, связанных с их привлечением и обслуживанием.

Администрация муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области осуществляет муниципальную долговую политику направленную:

- на снижение уровня долговой нагрузки местного бюджета;

- на повышение качества прогнозирования муниципальных внутренних заимствований, параметров муниципального долга и расходов на его обслуживание для решения поставленных социально-экономических задач;

- на планирование объемов заимствований, достаточных для обеспечения финансовой устойчивости местного бюджета;

- на осуществление контроля рисков неисполнения долговых обязательств в зависимости от факторов, влияющих на их изменение.

6. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе

управления муниципальным долгом муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области

Финансовые риски представляют собой возможность финансовых потерь местного бюджета в результате наступления определенных событий или совершения определенных действий, которые не могут быть заранее предсказаны.

Для местного бюджета возможны следующие финансовые риски:

- рыночный риск - отрицательное влияние повышения процентных ставок;

- риск рефинансирования - отсутствие рефинансирования или его возможность только по высоким процентным ставкам;

- риск ликвидности - отсутствие в местном бюджете средств для полного исполнения обязательств в срок, в том числе недостаток денежных средств для своевременных долговых платежей;

- юридические риски - изменение федерального законодательства, необходимость отстаивания своих интересов в судебных инстанциях;

- операционный риск - технические сбои, чрезвычайные ситуации, обстоятельства непреодолимой силы.

Основной целью управления финансовыми рисками является их минимизация в результате проведения мероприятий, позволяющих прогнозировать наступление рисковых событий и принимать меры по исключению или снижению отрицательных последствий наступления таких событий.

К финансовым рискам, возникновение которых зависит от деятельности Администрации муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области и которые могут быть уменьшены ее действиями, относятся:

- рыночный риск - постоянная работа по изменению структуры муниципального долга;

- риск ликвидности - повышение качества бюджетного планирования.